

Europa 2020 e o QUADRO FINANCEIRO APÓS 2013

Maria da Graça Carvalho
UTL
3 Dezembro 2010

- **A União Europeia toma decisões diárias que têm um impacto directo sobre as vidas de 500 milhões de cidadãos europeus.**
- **No debate sobre o futuro Orçamento da União há que direccionar o dinheiro dos contribuintes para as prioridades adequadas aos novos desafios.**

O debate sobre a reforma do orçamento deve ter como base 5 princípios:

- Prioridades políticas da UE: crescimento inteligente, sustentável e inclusivo (responder aos grandes desafios da Europa)
- Valor acrescentado: áreas em que a despesa da UE gere mais retorno para os cidadãos do que a despesa a nível nacional.
- Baseado em resultados: Investir nas políticas adequadas para atingir os resultados desejados.
- Solidariedade: um meio de proporcionar benefícios mútuos
- Reformar o financiamento do orçamento. Quase dois terços do orçamento da UE de hoje é financiado por contribuições dos Estados-Membros
- Assuntos horizontais: (simplificação, flexibilidade e duração do quadro financeiro)

A reforma económica da UE tem como objectivo encontrar novas fontes de crescimento e criar de novos empregos - Estratégia Europa 2020.

A Europa 2020 prossegue o crescimento inteligente, sustentável e inclusivo, através de 5 objectivos:

- 75 % da população de idade compreendida entre 20 e 64 anos deve estar empregada.
- 3 % do PIB da UE deve ser investido em I&D.
- os objectivos em matéria de clima/energia «20/20/20» devem ser cumpridos.
- a taxa de abandono escolar deve ser inferior a 10 % e pelo menos 40 % da geração mais jovem deve dispor de um diploma do ensino superior.
- 20 milhões de pessoas devem deixar de estar sujeitas ao risco de pobreza.

A Europa 2020 precisa de soluções integradas que garantam o crescimento inteligente, sustentável e inclusivo

- **Crescimento Inteligente**
 - Investigação e Inovação
 - Infraestruturas do futuro

- **Crescimento sustentável**
 - Clima e Energia
 - Política Agrícola Comum

- **Crescimento Inclusivo**
 - Política de Coesão
 - Quadro estratégico
 - Melhorar a qualidade da despesa
 - Fundo Social Europeu
 - Fundo Europeu de Ajustamento à Globalização

Investigação e Inovação

A Ciência, a educação e a inovação são os pilares de crescimento económico e de criação de emprego

Investigação e Inovação estão no centro da iniciativa EU 2020

Prioridades Políticas

Crescimento Inteligente

Investigação e Inovação

Mundo multipolar em todos os sectores e também na ciência

80% dos investigadores trabalham fora da Europa

69% das patentes são registadas fora da Europa

75% do GERD is executed in other parts of the world

EU's world share in GERD has diminished by 7.6% over the previous 6 years

EU's world share of patent application has declined 14.2% over the previous 6 years

While the ratio of the world share of patent applications/world share of GERD declined in the EU by 7%, it increased in the emerging economies of Asia by 53%

Conclusion: Asian economies have increased their patents even more rapidly

than their investments in research when compared with the EU

Investigação e Inovação

A investigação e a inovação são os motores mais sustentáveis de crescimento económico e produtividade. A despesa da UE em matéria de investigação e inovação duplicou no último quadro financeiro plurianual e, em 2013, ascenderá a cerca de 7% do orçamento da União

O investimento em Investigação futura e em inovação deve ter um impacto ainda mais forte em termos de crescimento e criação de emprego e em termos de retorno social e ambiental.

Para alcançar as metas 2020 da Europa neste domínio, a Comissão propôs uma União da Inovação. Em tempos de restrições financeiras, a UE e os Estados-Membros devem continuar a investir em I & D e inovação

Infra-estruturas do futuro

- Transportes, comunicação e redes de energia trazem enormes benefícios para a sociedade em geral
- Países como os Estados Unidos e a China estão a investir de uma forma ambiciosa em infra-estruturas.
- a Europa tem de investir em infra-estruturas estratégicas para o crescimento económico e competitividade

Prioridades Políticas

Crescimento Sustentável

Clima e Energia

Outro objectivo central da Estratégia 2020 é o combate ao desafio da eficiência dos recursos, as alterações climáticas, e a segurança e eficiência energética.

Isso requer investimento em tecnologias verdes que se traduzirá em mais exportações e emprego no futuro

A investigação, a coesão, a agricultura e o desenvolvimento rural são políticas fundamentais no combate às alterações climáticas e para a área da energia

O orçamento da UE deve prever a criação de fundos, em grande escala, dedicados ao investimento nestas áreas.

Prioridades Políticas

Crescimento Sustentável

Clima e Energia

O Orçamento pode ajudar a enfrentar os desafios na área das alterações climáticas

Para a UE para alcançar seus objetivos em matéria de alterações climáticas são precisas reformas fundamentais, como por exemplo:

- **Aumentar o apoio à I & D sobre energia e alterações climáticas, e mais especificamente ampliar o apoio financeiro ao SET-Plan**
- **Aumentar o apoio a redes transeuropeias e pan-europeias de energia e transportes, com ênfase nas interligações ferroviárias. A Eurovinheta deve ser introduzida e utilizada para financiar transportes verdes**
- **Apoiar o desenvolvimento das cidades e regiões de baixo carbono na UE para testar e promover novas tecnologias em larga escala**
- **Aumentar investigação para a redução de emissões, especialmente através da possibilidade de aumentar a capacidade de armazenamento de carbono**

Prioridades Políticas

Crescimento Sustentável

Política Agrícola Comum

- **Uma economia sustentável da UE necessita de um sector agrícola florescente**
- **A PAC contribui para uma grande variedade de objectivos da UE - incluindo a coesão, alterações climáticas, protecção ambiental e da biodiversidade, a saúde e a competitividade, bem como a segurança alimentar.**
- **As reformas da Política Agrícola Comum tem dado cada vez mais apoio a agricultores com o objectivo de concretizar estes objectivos.**

Prioridades Políticas

Crescimento Inclusivo

Crescimento Inclusivo

- **O Fundo de coesão pode contribuir efectivamente para o crescimento aliado à Estratégia EU 2020**
 - Ajuda as regiões mais pobres e, ao mesmo tempo, um importante motor de crescimento para o conjunto da UE
 - Trata de questões como a exclusão social e degradação ambiental,
- - Reforça a capacidade institucional e administrativa nos Estados-Membros
- **O Fundo Social Europeu pode ser redireccionado para garantir os objectivos 2020**
 - Defende a inclusão social e os direitos das minorias
- **O Fundo Europeu de Ajustamento à Globalização pode ser prolongado e colocado numa base permanente para atenuar o impacto de certas perturbações dos mercados de trabalho dos Estados-Membros**

Prioridades Políticas Flagships

Crescimento Inteligente

➤ **INOVAÇÃO**

Iniciativa emblemática da UE «**Uma União da inovação**» para melhorar as condições gerais e o acesso ao financiamento para a investigação e inovação, para reforçar a cadeia de inovação e acelerar os níveis de investimento em toda a União

EDUCAÇÃO

Iniciativa emblemática da UE «**Juventude em movimento**» para melhorar os resultados dos sistemas de ensino e reforçar a capacidade de atracção internacional do ensino superior da Europa.

➤ **SOCIEDADE DIGITAL**

Iniciativa emblemática da UE «**Agenda digital para a Europa**» para acelerar a implantação da Internet de alta velocidade e para que as famílias e empresas possam tirar partido de um mercado único digital.

Prioridades Políticas Flagships

Crescimento Sustentável

➤ **CLIMA, ENERGIA E MOBILIDADE**

Iniciativa emblemática da UE «**Uma Europa eficiente em termos de recursos**» destinada a contribuir para dissociar crescimento económico da utilização dos recursos, através da descarbonização da economia, do aumento da utilização das fontes de energia renováveis, da modernização do sector dos transportes e da promoção da eficiência energética.

➤ **COMPETITIVIDADE**

Iniciativa emblemática da UE «**Uma política industrial para a era da globalização**» para melhorar o ambiente empresarial, especialmente para as PME, e para apoiar o desenvolvimento de uma base industrial sólida e sustentável, susceptível de enfrentar a concorrência mundial.

Prioridades Políticas Flagships

Crescimento Inclusivo

➤ **EMPREGO E QUALIFICAÇÕES**

Iniciativa emblemática da UE «**Agenda para novas qualificações e novos empregos**» para modernizar os mercados de trabalho, facilitando a mobilidade da mão-de-obra e o desenvolvimento das qualificações ao longo da vida, com vista a aumentar a participação no mercado de trabalho e a estabelecer uma melhor correspondência entre a oferta e a procura.

➤ **LUTA CONTRA A POBREZA**

Iniciativa emblemática da UE «**Plataforma europeia contra a pobreza**» para que a coesão social e territorial permita assegurar uma ampla distribuição dos benefícios do crescimento e do emprego e para que as pessoas em situação de pobreza e de exclusão social possam viver dignamente e participar activamente na sociedade.

A Comissão propõe que as despesas da UE devem "respeitar o critério de valor acrescentado" quando cumprem três condições:

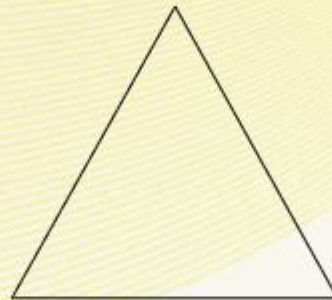
- Relevância política
- Subsidiariedade
- Proporcionalidade



Passing the Added Value Test

Policy priorities
What do we want?

Subsidiarity
Proportionality
Who should do it?



Effectiveness
Quality of spending
How do we want it?

EU action should provide clear additional benefits compared to actions by individual Member States:

- achieve EU policy objectives,
- show solidarity, etc.

Exemplos de intervenções orçamentais com elevado ex-ante valor acrescentado europeu:

- Investigação e inovação – projectos com grandes economias de escala ou massa crítica
- Infraestruturas – redes trans-europeias
- Alterações climáticas – projectos pilotos eficiência energética, energias renováveis ou CCS

- O investimento nas políticas certas devem assegurar os resultados desejados
- Os programas de despesas devem ter um impacto real
- Equilíbrio entre a previsibilidade e as metas importantes de flexibilidade, condicionalidade e pagamentos com base nos resultados, bem como entre a simplificação e o controlo necessários para a boa gestão financeira

- A solidariedade continuará a ser uma pedra angular do orçamento, como um meio de proporcionar benefícios mútuos.
- O driver de crescimento da Europa e do emprego é o mercado único. Uma União mais forte melhora o mercado interno e cria benefícios para todos.
- Estima-se que o PIB na UE-25 tenha sido 0,7% maior do que em 2009 por causa da política de coesão no período 2000-2006
-
- Outro exemplo é a luta contra a imigração ilegal, geograficamente concentrada em países com fronteiras externas, mas que oferece benefícios para todos

- A questão dos "recursos próprios" é uma parte importante da revisão do orçamento.
- Quase dois terços do orçamento da UE de hoje é financiado por contribuições dos Estados-Membros
- não é um imposto europeu, mas a tentativa de encontrar novas fontes de financiamento para substituir gradualmente as contribuições dos Estados-Membros .
- Um orçamento Europeu credível procura a poupança, eliminando focos de ineficiência
- Temos de encontrar a conexão entre os recursos próprios de base e as políticas comuns da UE, tornando o sistema mais transparente e aumentando a equidade.
- o financiamento da UE deve estar alinhado com os princípios de transparência, autonomia e justiça

Fontes próprias:

- tributação do sector financeiro pela UE;
- receitas da UE decorrentes de leilões no âmbito do regime de comércio de licenças de emissão de gases com efeito de estufa;
- uma taxa da UE ligada ao transporte aéreo;
- IVA da UE;
- imposto energético da UE;
- - imposto sobre o rendimento das sociedades da EU.

Aumentar a eficiência do orçamento através da simplificação.

Comunidade científica e empresas queixam-se sobre a excessiva carga administrativa

Pedem à Comissão um melhor equilíbrio entre confiança e controle e entre a assunção e prevenção de riscos.

Relatora para a simplificação das regras de participação dos actuais e futuros Programas Europeus de Ciência e Inovação

Em 11 de novembro de 2010, o Relatório de simplificação foi votado durante a sessão plenária do Parlamento Europeu e foi aprovado com o apoio de todos os grupos políticos. No entanto, o relatório assinala apenas o começo de um caminho difícil.

O principal objectivo de relatório é tornar as regras e os processos mais simples, claros e transparentes

O processo de simplificação deve ser estendido a outros programas europeus

- O orçamento pode responder a novos desafios e ao mesmo tempo apoiar investimentos a longo prazo.
- Em momentos de restrição financeiro podem ser usados mais instrumentos financeiros inovadores para fazer o orçamento ir mais longe e para aumentar o impacto e o alcance dos projectos prioritários da UE

- **Ultimos 3 quadros financeiros: períodos de 7 anos**
- **Propõe-se passagem a 5 anos alinhados com os mandatos do Parlamento e da Comissão Europeia**
- **Solução preferível: "5+5"**

- **Três critérios para a definição das políticas prioritárias :**
 - "valor acrescentado europeu",
 - acordo com as prioridades políticas da Estratégia Europa 2020 e
 - resposta aos desafios do emprego e do crescimento económico

- **A simplificação poderá ser o factor determinante de uma execução orçamental que abra caminho a uma Europa mais competitiva, mais inovadora e com mais emprego no período do pós-crise**